

Số: /BC-BCH

Hải Phòng, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

BÁO CÁO

Tổng kết việc thi hành quy định về định mức chi cho Dân quân tự vệ thành phố giai đoạn 2021 - 2025

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025;

Căn cứ Luật Dân quân tự vệ ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ;

Căn cứ Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Bộ Chỉ huy quân sự thành phố tiến hành tổng kết việc thi hành quy định về định mức chi cho Dân quân tự vệ thành phố giai đoạn 2021 - 2025, kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT

1. Bối cảnh liên quan đến chính sách

Trong bối cảnh cả nước đang tổ chức quán triệt, triển khai, thực hiện Nghị quyết hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khoá XIII. Chính quyền các cấp đang tích cực, chủ động khẩn trương thực hiện việc sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động, hiệu lực, hiệu quả;

Ngày 04/02/2025 Chính phủ ban hành Nghị định số 16/2025/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ và có hiệu lực thi hành từ ngày 28/3/2025. Nghị định số 16/2025/NĐ-CP quy định một số nội dung thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, như sau:

Tại điểm c khoản 2, Điều 1 Nghị định số 16/2025/NĐ-CP quy định như sau: "*Đối với Thôn đội trưởng: Mức hưởng phụ cấp hằng tháng do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định nhưng không thấp hơn 1.170.000 đồng*";

Tại điểm a khoản 4, Điều 1 Nghị định số 16/2025/NĐ-CP quy định như sau: "*Mức trợ cấp ngày công lao động do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội*

đồng nhân dân cùng cấp quyết định nhưng không thấp hơn 327.600 đồng; trường hợp được kéo dài thời hạn thực hiện nghĩa vụ tham gia Dân quân tự vệ theo quyết định của cấp có thẩm quyền; trường hợp dân quân thực hiện nhiệm vụ khủng bố, giải thoát con tin, trấn áp tội phạm, giải tán biểu tình, bạo loạn; cứu sập, cứu hộ, cứu nạn, chữa cháy, khắc phục sự cố thảm họa ở khu vực nguy hiểm đến tính mạng theo quyết định của Chỉ huy trưởng cơ quan quân sự địa phương cấp huyện trở lên, mức trợ cấp tăng thêm không thấp hơn 50% mức trợ cấp ngày công lao động hiện hưởng";

Thành phố Hải Phòng sau 04 năm tổ chức thực hiện việc thi hành quy định về định mức chi cho Dân quân tự vệ thành phố giai đoạn 2021 - 2025 đã đạt được kết quả tích cực, góp phần xây dựng lực lượng Dân quân tự vệ “vững mạnh và rộng khắp”; bên cạnh những thuận lợi là cơ bản, như sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của Thường trực Thành uỷ, Hội đồng nhân dân thành phố, Ủy ban nhân dân thành phố và sự đồng thuận của các cấp, các ngành và người dân. Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện vẫn còn bộc lộ một số khó khăn tác động như nguồn lực tài chính hỗ trợ ngày công đối với Dân quân, các khoản phụ cấp đối với thôn, tổ đội trưởng tuy đã được quan tâm nhưng vẫn còn thấp so với mặt bằng thu nhập chung hiện nay;

Việc tổng kết thi hành quy định về định mức chi cho Dân quân tự vệ thành phố giai đoạn 2021 - 2025 trong giai đoạn hiện nay là cần thiết, nhằm đánh giá toàn diện kết quả đạt được, những tồn tại hạn chế, từ đó rút ra bài học kinh nghiệm và đề xuất một số định mức chi phù hợp với các quy định của pháp luật trong việc bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ thời gian tiếp theo.

2. Quá trình thực hiện tổng kết.

Trên cơ sở kết quả thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật về Dân quân tự vệ, Bộ Chỉ huy quân sự thành phố đã tham mưu ban hành các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện tổng kết việc thi hành quy định về định mức chi cho Dân quân tự vệ thành phố giai đoạn 2021 - 2025;

Bộ Chỉ huy quân sự thành phố đã chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành thành phố và địa phương, các cơ quan, đơn vị liên quan triển khai tổng kết, báo cáo kết quả việc triển khai, thực hiện các văn bản pháp luật của Nhà nước, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố về việc thi hành quy định về định mức chi cho Dân quân tự vệ thành phố giai đoạn 2021 - 2025.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Việc tổ chức thi hành quy định về định mức chi cho Dân quân tự vệ thành phố giai đoạn 2021 - 2025

Ngày 22/12/2020, Hội đồng nhân dân thành phố Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND về phê chuẩn Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và một số định mức chi cho Dân quân tự vệ thành phố giai đoạn 2021 - 2025, trong đó, quy định về định mức chi cho Dân quân tự vệ thành phố giai đoạn 2021 – 2025. Ngay sau khi Nghị quyết ban hành, Bộ Chỉ huy quân sự thành phố đã tham mưu giúp Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo các sở, ban, ngành thành phố và địa phương, cơ quan, đơn vị liên quan ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện bảo đảm đồng bộ, thống nhất từ Thành phố đến cơ sở. Qua đó đã giúp cấp ủy, chính quyền các cấp, người đứng đầu

các cơ quan, tổ chức nhận thức đầy đủ về vai trò của lực lượng Dân quân tự vệ; có nhiều chủ trương, biện pháp lãnh đạo, chỉ đạo củng cố xây dựng tổ chức biên chế; bảo đảm vũ khí, trang bị, trang phục và các chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ; tổ chức huấn luyện, hoạt động, diễn tập nâng cao chất lượng tổng hợp, trình độ, khả năng sẵn sàng chiến đấu; xây dựng đơn vị vững mạnh toàn diện. Cùng với đó, tích cực huy động các nguồn lực nhằm xây dựng lực lượng Dân quân tự vệ vững mạnh, phối hợp với các lực lượng khác trên địa bàn hoàn thành tốt chức năng, nhiệm vụ bảo vệ Đảng, Nhà nước, bảo vệ tính mạng, tài sản của Nhân dân, phát huy vai trò nòng cốt trong xây dựng nền quốc phòng toàn dân, xây dựng cơ sở chính trị vững mạnh; ứng phó sự cố, thiên tai, dịch bệnh; tuần tra bảo vệ, đấu tranh phòng, chống tội phạm và âm mưu, thủ đoạn chống phá của các thế lực thù địch; giữ vững an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội ở cơ sở, củng cố quốc phòng - an ninh, tạo điều kiện cho địa phương phát triển kinh tế - xã hội, giai đoạn 2021 - 2025.

2. Kết quả thực hiện

2.1. Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về Dân quân tự vệ luôn được các cơ quan, đơn vị, địa phương lãnh đạo, chỉ đạo quan tâm đúng mức. Tập trung vào phổ biến các quan điểm, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về Dân quân tự vệ, tạo chuyển biến tích cực về nhận thức, trách nhiệm của cán bộ, đảng viên và nhân dân đối với sự nghiệp xây dựng và bảo vệ Tổ quốc.

2.2. Công tác xây dựng lực lượng Dân quân tự vệ: Hiện nay, toàn thành phố đã tổ chức xây dựng 499 đầu mối đơn vị Dân quân tự vệ (*trong đó 167/167 xã, phường, thị trấn, 332 đơn vị tự vệ thuộc các cơ quan, tổ chức nhà nước và doanh nghiệp đứng chân trên địa bàn thành phố*); 100% các thôn, tổ dân phố, khu dân cư tổ chức đơn vị dân quân theo quy định, bảo đảm đủ sức hoàn thành tốt nhiệm vụ khi có tình huống xảy ra.

2.3. Quy hoạch, đào tạo, bố trí, sử dụng cán bộ quân sự Ban Chỉ huy quân sự cấp xã: Hằng năm thực hiện đúng, đủ chỉ tiêu trên giao, đội ngũ cán bộ là Chỉ huy trưởng, Phó Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy quân sự cấp xã tham gia đào tạo trình độ trung cấp, cao đẳng, đại học ngành quân sự cơ sở; 100% các xã, phường, thị trấn đã bố trí chức danh Chỉ huy trưởng có trình độ chuyên môn từ trung cấp chuyên nghiệp ngành quân sự cơ sở trở lên, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao, nhiều đồng chí đã phát huy tốt năng lực công tác, phát triển lên các chức danh lãnh đạo cao hơn như Bí thư Đảng ủy, Chủ tịch, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã...

2.4. Công tác huấn luyện Dân quân tự vệ: Thực hiện Thông tư số 69/2020/TT-BQP ngày 15/6/2020 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng, hằng năm công tác tập huấn, huấn luyện lực lượng Dân quân tự vệ ở cơ sở đã được tổ chức thực hiện nghiêm túc, thống nhất theo kế hoạch, hướng dẫn của cơ quan chuyên môn cấp trên. 100% cơ sở Dân quân tự vệ đều được tập huấn, huấn luyện quân sự, giáo dục chính trị, pháp luật đúng, đủ nội dung, chương trình của từng đối tượng, bảo đảm nội dung, thời gian, quân số và đạt kết quả tốt.

2.5. Hoạt động của Dân quân tự vệ: Thực hiện Nghị định số 02/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ quy định về hoạt động phối hợp của Dân quân tự vệ; Bộ Chỉ huy quân sự thành phố đã phối hợp với Công an thành phố, Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng Hải Phòng và các sở, ban, ngành thành phố, cơ quan, đơn vị liên quan trên địa bàn xây dựng quy chế phối hợp trong công tác bảo vệ ANCT-TTATXH ở cơ sở; bảo vệ, phòng, chống cháy nổ, cháy rừng và chỉ đạo Ban Chỉ huy quân sự các quận, huyện, thành phố, xã, phường, thị trấn chủ trì xây dựng quy chế, kế hoạch phối hợp giữa các lực lượng cùng cấp, phối hợp chặt chẽ tham mưu cho cấp ủy Đảng, chính quyền địa phương xử trí kịp thời, hiệu quả các tình huống, kết hợp với lực lượng Công an, tổ chức tuần tra canh gác bảo vệ các mục tiêu được giao, giữ vững an ninh trật tự ở cơ sở, bảo đảm an toàn các ngày lễ, tết và các sự kiện chính trị, văn hóa xã hội diễn ra trên địa bàn.

2.6. Chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ: Cấp ủy, chính quyền địa phương các cấp, cơ quan, tổ chức thường xuyên quan tâm đến chế độ chính sách cho Dân quân tự vệ, thực hiện đầy đủ, đúng quy định bảo đảm quyền lợi, động viên kịp thời tinh thần cho lực lượng Dân quân tự vệ, nâng cao chất lượng huấn luyện, hoạt động của Dân quân tự vệ đáp ứng yêu cầu nhiệm quốc phòng, quân sự, công tác phòng chống thiên tai, dịch bệnh, bảo đảm an ninh chính trị ở cơ sở; tạo sự yên tâm gắn bó và trách nhiệm trong thực hiện nhiệm vụ và công tác xây dựng hệ thống chính trị ở cơ sở vững mạnh, góp phần củng cố, tăng cường niềm tin của nhân dân đối với cấp ủy, chính quyền các cấp, thể hiện sự quan tâm thiết thực của thành phố đối với lực lượng vũ trang địa phương.

2.7. Hạn chế, bất cập: Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 22/12/2020 của Hội đồng nhân dân thành phố được ban hành trong điều kiện mức lương cơ sở 1.490.000đ, do vậy mức trợ cấp ngày công lao động cho Dân quân tự vệ là: 119.200đ/người/ngày. Từ năm 2023 đến nay sau 02 lần Chính phủ ban hành quy định mức lương cơ sở và chế độ, tiền thưởng đối với cán bộ công chức, viên chức và lực lượng vũ trang (*Nghị định số 24/2023/NĐ-CP ngày 14/5/2023 có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2023, mức lương cơ sở là 1.800.000 đồng và Nghị định số 73/2024/NĐ-CP ngày 30/6/2024 có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2024 mức lương cơ sở hiện nay là 2.340.000đ*) thì mức trợ cấp ngày công lao động cho lực lượng Dân quân trên địa bàn thành phố theo Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 22/12/2020 của Hội đồng nhân dân thành phố là 163.900đ/người/ngày. Mức hỗ trợ trên tuy đã được quan tâm nhưng vẫn còn thấp so với mức thu nhập bình quân chung của người lao động hiện nay, vì vậy đã phần nào ảnh hưởng trực tiếp đến quá trình tổ chức huấn luyện, hoạt động của Dân quân tự vệ.

III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Thực hiện Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức

xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ, có hiệu lực thi hành từ ngày 28/3/2025. Nghị định số 16/2025/NĐ-CP quy định một số nội dung thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố như đã nêu ở trên.

Căn cứ vào các quy định của Pháp luật hiện hành về Dân quân tự vệ, Bộ Chỉ huy quân sự thành phố trình Ủy ban nhân dân thành phố đề nghị Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết Quy định một số định mức chi cho Dân quân tự vệ trên địa bàn thành phố Hải Phòng với một số định mức sau.

- Mức phụ cấp hằng tháng đối với Thôn (tổ) đội trưởng được hưởng bằng là 1.170.000 đồng.

- Mức trợ cấp ngày công lao động đối với dân quân tại chỗ, dân quân cơ động, dân quân phòng không, pháo binh, trinh sát, thông tin, công binh, phòng hóa, y tế, dân quân thường trực khi làm nhiệm vụ (trừ nhiệm vụ đấu tranh bảo vệ hải đảo, vùng biển) bằng 327.600 đồng/người/ngày. Trường hợp được kéo dài thời hạn thực hiện nghĩa vụ tham gia dân quân tự vệ theo quyết định của cấp có thẩm quyền; trường hợp dân quân thực hiện nhiệm vụ khủng bố, giải thoát con tin, trấn áp tội phạm, giải tán biểu tình, bạo loạn; cứu sập, cứu hộ, cứu nạn, chữa cháy, khắc phục sự cố thảm họa ở khu vực nguy hiểm đến tính mạng theo quyết định của Chỉ huy trưởng cơ quan quân sự địa phương cấp huyện trở lên, mức trợ cấp tăng thêm bằng 50% mức trợ cấp ngày công lao động hiện hưởng.

Trên đây là báo cáo đánh giá tổng kết việc thi hành quy định về định mức chi cho Dân quân tự vệ thành phố giai đoạn 2021 - 2025 của Bộ Chỉ huy quân sự thành phố./.

Nơi nhận:

- UBND thành phố;
- Văn phòng UBND TP;
- Văn Phòng HĐND TP;
- Sở: Tài chính, Nội vụ, Tư pháp;
- UBND 15 quận, huyện;
- Lưu: VT, DQTV. C23.

CHỈ HUY TRƯỞNG

Đại tá Bùi Xuân Thắng